

会 議 録

会 議 名	第1回 和泉市総合計画審議会
開催日時	令和2年6月1日（月）午後2時から4時まで
開催場所	和泉市コミュニティセンター1階大集会室
出席者	<p>（委員） 吉川茂樹委員、大浦まさし委員、山本秀明委員、早乙女実委員、松田義人委員、宮本英昭委員、山下 隆也委員、西田清委員、辻林修委員、坂東剛委員、上西恵子委員、佐藤正浩委員、泉谷良委員、合田耕三委員、山中康史委員、阿部昌樹委員、辻本法子委員、井上裕信委員、阿部俊明委員、池上博之委員、中野直樹委員（順不同）</p> <p>（事務局） 辻市長、藤原副市長、石川副市長、森吉参与、八木市長公室長、山崎政策企画室長、奥企画経営担当課長、西川政策推進担当課長、高垣総括主幹、和田総括主査、堀田主事</p>
議事次第	<ol style="list-style-type: none"> 1 開会あいさつ 2 委員の紹介 3 会長、副会長の選出 4 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）の諮問 5 今後のスケジュール及び審議の進め方について 6 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）について 7 その他
会議資料	<ul style="list-style-type: none"> ○配布資料一覧 ○会議次第 ○令和2年度 和泉市総合計画審議会委員名簿 ○資料1 「第5次和泉市総合計画の改訂」及び「第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略の策定」にかかる審議スケジュール等について ○資料2 和泉市総合計画審議会 指摘・質問様式 ○資料3 総合計画について ○資料4 第5次和泉市総合計画の改訂イメージ ○資料5 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案） ○資料6 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）における『重点施策』の見直し箇所について ○資料7 第5次和泉市総合計画に基づくこれまでの取組みと今後の取組み予定について ○資料8 まち・ひと・しごと創生総合戦略について ○資料9 第2期総合戦略の体系比較（国・府・市） ○資料10 第5次和泉市総合計画と第2期総合戦略（案）の関係図 ○資料11 （第1期）和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略の総括 ○資料12 第2期 和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案） ○和泉市総合計画審議会規則

発言者	審 議 内 容 (文中敬称略)
司会	<p>大変長らくお待たせしました。</p> <p>ただいまから、第1回和泉市総合計画審議会を開催させていただきます。</p> <p>本日は、委員の皆様方におかれましては公私ご多用のところ、本委員会にご出席賜り、厚く御礼申し上げます。</p> <p>さて、まことに僭越ではございますが、本日は第1回目でございますので、会長選出までのしばらくの間、私、和泉市政策企画室の奥が司会を務めさせていただきたいと存じますので、よろしくお願い申し上げます。</p> <p>それでは、会議を始めます前に、お配りしております資料の確認をさせていただきたいと思っております。</p> <p>(資料確認)</p> <p>それでは、会議の進め方につきまして、ご説明いたします。</p> <p>まず1点目、会議の公開につきましては、一般の傍聴を認め、公開により開催いたしますが、万が一、傍聴者により会議進行の支障となる行為があった場合は、会長の判断で、退室を求めるものといたします。</p> <p>次に、会議録の作成につきまして、会議での発言内容を録音させていただきますが、会議録作成後は、録音内容を消去いたします。ご発言の際は、マイクのご使用をお願いいたします。また、会議録について、発言者の氏名を公表して作成いたしますことをご了承願います。</p> <p>また、本日は新型コロナウイルス感染症の感染防止対策のため、部屋を開放の上、開催したいと考えております。</p> <p>それでは、会議次第に沿いまして、市長より開会のご挨拶をさせていただきます。市長、よろしくお願いいたします。</p>
辻市長	<p>■ 開会あいさつ (市長あいさつ)</p>
司会	<p>■ 委員の紹介</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>続きまして、「次第2 委員の紹介」に移ります。</p> <p>本来であれば、市長から皆様に委嘱状を交付させていただくところでございますが、会議時間の短縮を図るため、あらかじめ、机の上に委嘱状を配布しておりますので、ご了承いただきますよう、よろしくお願い申し上げます。それでは、委員のご紹介をさせていただきます。ご紹介は順不同になっております。</p> <p>(各委員を順に紹介)</p>

	<p>■ 会長、副会長の選出</p>
司会	<p>それでは、続きまして、「次第3、会長、副会長の選出」に移ります。</p> <p>選出につきましては、委員皆様の互選により行うものでございますので、立候補又はご推薦をいただきまして、選出したいと存じます。立候補又はご推薦はございませんでしょうか。</p>
阿部(俊)委員	<p>阿部昌樹委員を会長に推薦します。</p>
司会	<p>ただいま阿部俊明委員から、大阪市立大学の阿部昌樹委員をご推薦賜りました。</p> <p>阿部委員におかれましては、地方制度や都市問題に関しまして幅広いご見識をお持ちで、昨年度、外部評価委員会の委員長を務めていただいております。会長は阿部委員にお願いしてはいかがかと存じますが、いかがでしょうか。</p>
委員一同	<p>(「異議なし」の声あり)</p>
司会	<p>ありがとうございます。続きまして、副会長の選出に移ります。</p> <p>副会長の選出につきましては、何かご意見等ございませんでしょうか。</p>
阿部(俊)委員	<p>辻本委員を推薦します。</p>
司会	<p>桃山学院大学の辻本委員をご推薦いただきました。</p> <p>辻本委員におかれましては、本市の大規模小売店舗立地審議会や、昨年度の外部評価委員会にご参画いただいております。副会長は辻本委員にお願いしてはいかがかと存じますが、いかがでしょうか。</p>
委員一同	<p>(「異議なし」の声あり)</p>
司会	<p>ありがとうございます。それでは、会長は、阿部委員に、副会長は、辻本委員にお願いすることに関しまして、皆様の拍手をもってご承認をお願いいたします。</p>
委員一同	<p>(拍手にて承認)</p>
司会	<p>ありがとうございます。会長・副会長に選出されました阿部委員、辻本委員におかれましては、会長席・副会長席までご移動お願いいたします。</p> <p>それでは、これより、議事進行は会長にお願いいたします。どうぞ、よろしく願いいたします。</p>
阿部会長	<p>ただいま、皆様のご承認によりまして、会長を仰せつかりました阿部と申します。よろしくお願いいたします。</p> <p>新型コロナウイルス感染症によって、既に審議会が一回中止となっていることから、非常</p>

	<p>にタイトなスケジュールで総合計画と総合戦略を審議していくことになります。円滑な会議運営を心がけ、両計画の審議を行いたいと思いますので、ご協力いただきますようお願いいたします。なお、本日の会議につきましては、16時までを目処に、進めてまいりたいと考えておりますので、どうぞよろしくお願いいたします。</p>
阿部会長	<p>■ 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）の諮問</p> <p>それでは、次第に従いまして、「次第4 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市総合戦略（案）の諮問」から進めてまいりたいと思います。事務局、よろしくお願いいたします。</p>
事務局	<p>それでは、第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市総合戦略（案）について、市長から本審議会に諮問いたします。</p>
辻市長	<p>このたび、第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）を別添のとおり策定いたしましたので、貴審議会の意見を伺いたく、和泉市総合計画審議会規則第2条の規定に基づき諮問します。よろしくお願いいたします。</p>
阿部会長	<p>承りました。しっかり審議して参ります。</p>
事務局	<p>市長は、この後、別の公務がございますので、失礼とは存じますが、ここで退席させていただきます。</p>
阿部会長	<p>■ 今後のスケジュール及び審議の進め方について</p> <p>市長から諮問を受けましたので、これに基づき、審議を進めてまいります。</p> <p>それでは、次第5「今後のスケジュール及び審議の進め方について」事務局より説明をお願いします。</p>
事務局	<p>（資料1・資料2に基づき説明）</p>
阿部会長	<p>当初5回の審議会開催を予定していたところですが、新型コロナウイルスの影響で1回会議を中止にしていますので、4回の開催としますが、1回あたりの開催時間を延長することで対応しようというものでございます。</p> <p>ただ今の説明に関してご質問等はございませんか。</p> <p>（質問等、なし）</p>

阿部会長	<p>■ 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）について</p> <p>続きまして、「次第6 第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）及び第2期和泉市まち・ひと・しごと創生総合戦略（案）について」に移ります。</p> <p>まず、第5次和泉市総合計画（改訂版）（案）に関して、事務局より説明をお願いします。</p>
事務局	<p>（資料3～7に基づき説明）</p>
阿部会長	<p>事務局からの説明が終わりました。</p> <p>第5次和泉市総合計画は、4年前に策定され、平成28年度から令和7年度までの10年間を計画期間とし、まちづくりの方向性等を定めているものですが、計画期間の中間年度を迎えることから、改訂を行うものです。</p> <p>改訂に係る考え方としては、計画期間内におけるまちづくりの基本的な方向性である「将来ビジョン」については維持しつつ、具体的な取組みである「重点施策」について、既に目的を達成したものがあつたことや時代潮流の変化等を踏まえ、施策の見直しや追加などの改訂を行おうとするものです。</p> <p>ただ今の説明に関して、ご意見、ご質問等はございませんか。</p>
山本委員	<p>記載方法についてですが、資料5の24頁以降の「重点施策」において、目的を達成した取組みを計画から記載を削除していますが、削除する必要はあるのでしょうか。</p> <p>事業内容が変更された取組みについては、記載を修正する必要がありますが、目的が達成された取組み等についても、目的達成済みであることがわかるような形で記載をしてはかたがででしょうか。その方が、総合計画に基づき、これまでどのような取組みを実施してきたのかがわかりやすいと思います。</p>
事務局	<p>資料5の12頁「第3節 取組みの変遷」において、妊婦健康診査助成の拡充や、新庁舎の整備など、令和3年度時点で既に目的が達成された取組みは、この項でまとめて記載しております。新庁舎の整備など、既に完了している取組みが、改訂後においても「整備します」と記載されていることは、適切ではないため削除しております。また、防犯カメラの設置のように、既に目標を達成したものの、継続して実施する取組みについては、資料5の12頁に記載するとともに、重点施策においても、引き続き位置づけるものでございます。</p>
山本委員	<p>先ほどの意見はどの取組みが目標達成をできたのか、わかりやすく記載してほしいという趣旨です。わかりやすく記載することによって、各取組みの達成状況等について、検証が可能となるのではないのでしょうか。</p>
事務局	<p>総合計画に位置づけられた取組みの検証については、総合計画とは別に、毎年進行管理を実施しており、各取組みの達成状況について、市ホームページ等で公表し、市民へ周知を図っておりますので、ご参照いただければと思います。</p>

山本委員	<p>進行管理を実施し、市ホームページ等にて公表していることについては承知しております。それとは別に、総合計画の本文中でも、目的を達成した重点施策の取組みの記載を残し、目的達成済みであることを記載することによって、目的の達成状況がわかりやすくなりますし、検証が容易になると考えますが、いかがでしょうか。</p>
事務局	<p>ご意見を踏まえて、事務局で検討いたします。</p>
吉川委員	<p>現在の新型コロナウイルス感染症の拡大状況を勘案しますと、市としての感染症対策の記載が必要かと考えますが、資料5の80頁「第3章 安全・安心の促進」において、感染症対策の記載を追加することは可能でしょうか。</p>
事務局	<p>総合計画（改訂版）（案）については、昨年度に作成したもので、新型コロナウイルス感染症への対応を踏まえた取組みについては、記載できておりません。しかしながら、当該取組みについては、現在、関係各課と調整しており、次回の審議会においてお示しいたしますので、ご審議いただければと思います。</p>
吉川委員	<p>ありがとうございます。よろしく願いいたします。</p>
阿部会長	<p>現在、新型コロナウイルスによって、事務局が改訂版（案）を作成している時点では、想定し得ない事態となっており、今後の対応について予測困難な部分はあるものの、感染症対策に係る市としての基本的な方針については、記載を追加するという方向でお願いします。</p> <p>続きまして、第2期和泉市まち・ひと・しごと総合戦略（案）に関して、事務局よりお願いします。</p>
事務局	<p>（資料8～12に基づき説明）</p>
阿部会長	<p>事務局からの説明が終わりました。ご意見、ご質問はございますか。</p>
佐藤委員	<p>資料12の36頁に記載の「町会連合会組織への加入率」の数値目標について、資料11の7頁にも記載のように、平成26年度は63%、平成30年度は57%、令和元年度は55.4%と年々減少しています。そのような中で、加入率の増加を目標として設定しており、現状維持が適当な目標ではないかと思えます。この目標値の設定根拠を教えてください。</p> <p>また、資料11の18頁に記載の「住み慣れた地域で暮らし続けるための拠点作り事業」について、地方創生推進交付金を活用し、デマンド型交通の実証実験を実施したところですが、その後の検討状況を教えてください。また、現在、業者選定を行っている地域公共交通検討支援業務委託は、アンケート等を実施し、住民ニーズに対応した地域公共交通に係る施策を検討するためのコンサル委託なのでしょうか。</p>

事務局	<p>町会連合会組織の加入率については、委員ご指摘のとおり、年々減少傾向にあります。事業所管課と調整した上で、平成 27 年度が約 60%であったことから、まず同年並みの数値に回復させることを目標として設定しております。ただし、非常に厳しい目標値ということは事務局も認識しておりますので、再度、事業所管課と調整いたします。</p> <p>また、デマンド型交通については、実施方法等について、現在、地元住民等と調整をしている状況でございますが、再度、事業所管課に詳細を確認の上、改めてご回答いたします。</p>
山本委員	<p>資料 12 の 16 頁「第 2 節 第 2 期総合戦略におけるまちづくりの目標」について、なぜこの 5 点の目標を設定したのかお伺いします。</p> <p>また、第 1 期総合戦略を総括の上、新たに第 2 期総合戦略を策定するとご説明がありましたが、その総括の内容についてご説明いただくとともに、総括を経て、第 1 期と第 2 期で、内容がどのように変わったのかご説明願います。</p>
事務局	<p>まず、第 2 期総合戦略におけるまちづくりの目標については、総合計画におけるまちづくりの目標と同様の目標を設定しているもので、総合計画の計画期間 10 年間で目指すまちづくりの目標の達成に向けて、総合戦略においても継続して取り組んでいくものでございます。</p> <p>次に、第 1 期総合戦略の総括については、資料 11 の 19 頁以降に、第 1 期総合戦略におけるこれまでの具体的な取組み内容を記載しており、1 頁から 18 頁に、各取組みにおける成果を記載しているものでございます。なお、数値目標や KPI の達成状況については、9 頁に記載のとおり、達成率が 50%を上回った指標が、全体の 5 割程度という状況でございます。</p> <p>また、第 2 期総合戦略につきましては、第 1 期総合戦略の取組みによって芽生えた成果の持続・向上を図るため、第 1 期総合戦略の取組みを継承することを基本としております。</p>
山本委員	<p>それでは、総合戦略を策定する目的について、ご説明いただけますでしょうか。</p>
事務局	<p>総合戦略を策定する目的については、定住施策等を実施することで、東京一極集中や人口減少の是正を図ることとございます。人口に関連する目標値の現状ですが、合計特殊出生率については、令和元年度の目標値が 1.6 であるのに対し、平成 30 年度実績は目標値を大きく下回る 1.27 であり、人口についても、和泉市人口ビジョンに示す上位推計の数値には届いていないなど、厳しい状況となっておりますので、このような状況の是正に向けて、引き続き様々な施策を実施する必要があると考えております。</p>
山本委員	<p>総合戦略については、総合計画という上位計画がある中で、「まちづくりの目標」として、総合計画と同様の内容を掲げるのではなく、総合戦略の目的となる人口維持等、明確な目標を掲げ、その目標達成に向けて必要なまちづくりの施策が盛り込まれるべきだと考えます。総合計画という大きな方向性がある中で、第 1 期総合戦略の取組みを検証し、その結果を生かして、今後どのような取組みを重点的に実施するのかということを示すのが、第 2 期総合戦略の役割であると思っておりますので、意見として申し添えておきます。</p>

事務局	<p>今いただいたご意見を踏まえ、再度、計画の記載内容を検討し、次回の審議会にてお示しいたします。</p>
吉川委員	<p>資料12の「第3章 基本目標」に記載されている令和7年度の目標値については、事業所管課が設定しているのか、事業所管課によって作成された目標値をプロジェクトチームのようなものを立ち上げて精査して設定しているのか、どのような組み立て方で設定したのでしょうか。</p>
事務局	<p>まずは、事業所管課にて原案を作成し、事務局と事業所管課との調整の上、設定しております。</p>
吉川委員	<p>わかりました。ありがとうございます。お示しいただいた目標値を見ると、達成が困難と思われる数値もあり、再度、精査する必要があると思います。</p>
阿部会長	<p>目標値については、達成が不可能なものではなく、5年間で達成可能な数値を設定すべきであるので、再度、精査いただきたいと思います。</p> <p>また、先ほどの山本委員のご意見について補足しますと、市における両計画の位置づけとしては、総合計画が最上位計画であり、総合戦略は、あくまでも総合計画で掲げる目標を達成するための1つの下位計画・実行計画であるという認識のもと、策定する必要があるという趣旨だと思います。ただ、総合戦略に記載の数値目標等を達成すれば、総合計画のまちづくりの目標の達成に繋がるのかどうかと言う点については、精査が必要だと思います。</p>
山本委員	<p>私の認識では、総合計画については、市全体の施策の方向性を示すものであるが、総合戦略については、創発プラン等と同様に総合計画の実行計画であるとともに、人口減少に対応し、人口ビジョンに示す上位推計を目指すことを目標とした計画であるので、その目標達成に向けた施策に特化した内容とすべきではないかと考えます。</p>
事務局	<p>国の総合戦略では、東京一極集中の是正など、具体的な目標が掲げられていますが、本市の総合戦略におけるまちづくりの目標については、総合計画と同様の目標を掲げていることから、全ての分野に係る渡る総論的な印象を与える内容となっております。</p> <p>補足ですが、第4節「第2期総合戦略の体系」に示すとおり、基本目標として、より具体的な9つの目標を掲げており、市が目指す方向性をより明確に示しており、この具体的な目標に基づき、様々な施策を実施し、成果を示していきたいと考えております。</p>
阿部会長	<p>総合戦略の構造については、まず、総論的な大きい「まちづくりの目標」があり、その下に具体的な「基本目標」があり、さらにその目標に基づく指標が設定されているという形になっています。一番下の指標については、設定された数値目標等を達成することにより、上位の「基本目標」や、総合計画に掲げる「まちづくりの目標」の達成に繋がっていくという考え方となっていると思います。そのような構造の中で、総合戦略については、より具体的</p>

	<p>に、人口減少の是正という部分に特化した記載内容にできるのではないかというのが、山本委員のご意見の趣旨であると思います。「総合計画との整合性」という部分と、「よりわかりやすい明確な目標」という部分を、うまく両立させることが重要であると思います。</p> <p>基本的には、総合計画が最上位計画で、総合戦略が下位ということになることから、総合戦略については、総合計画と整合していることが必要ですが、記載内容に具体性を持たせることが求められることから、その点を精査する必要があります。</p>
阿部委員	<p>子育て・教育環境や、医療体制が整っており、住みやすい和泉市の魅力を、市民だけでなく、全国に発信していかなければならないと思います。人口減少に歯止めをかけ、他市と差別化を図るためには、市の魅力のPRを積極的に行っていく必要があります。ドラマや映画の撮影地誘致等を含め、様々なPRの手法がある中で、市のPRはまだまだ足りないと思います。市の情報発信の強化等について、総合計画や総合戦略に記載いただきたいと思います。</p>
阿部会長	<p>資料5の107頁「重点施策35」の最下部に、和泉シティプロモーション事業と推進として、「本市の魅力を市内外に戦略的に発信することにより、知名度の向上と良好な都市ブランドの確立を図り、効果的に定住・来訪・ビジネスの促進につなげます。」と記載されており、この取組みを、もっと積極的に実施するべきであるというのが、阿部委員のご意見の趣旨だと思います。</p> <p>事務局に確認ですが、和泉シティプロモーション事業に関する記載内容は、総合計画改訂版にも、引き続き記載されるのでしょうか。</p>
事務局	<p>はい、改訂版においても、引き続き記載する方向で考えております。</p>
阿部会長	<p>少ない支出でより効果的なプロモーションを実施するというのが、今後重要であるというのが、阿部委員のご意見の趣旨だと思いますので、具体的な施策の内容については、引き続きご検討いただければと思います。</p> <p>本日の説明を受けて、後ほどご意見やご質問が出てくることもあると思いますので、両計画へのご意見・ご質問は、資料2「指摘・質問様式」にて、6月11日までに事務局までご回答いただければと思います。委員の皆様から出された意見等については、その対応を事務局にて検討いただき、7月13日の第2回審議会にてお示しいただくという流れになります。資料2については、後ほど、事務局から各委員にメールにてデータを送付いたしますようお願いいたします。</p> <p>以上で、本日の次第は終了となりますが、他に事務局から、連絡事項等はございますか。</p>
事務局	<p>事務局から事務連絡をさせていただきます。次回の和泉市総合計画審議会は、7月13日(月)の午後2時から、同じ場所で開催させていただきます。</p> <p>お忙しいところ恐縮でございますが、ご出席賜りますようよろしくお願い申し上げます。</p> <p>また、先ほどスケジュール説明の際にご説明したとおり、新型コロナウイルス感染拡大防止のため、当初予定していた第1回の会議開催を見送ったことから、次回以降の会議につい</p>

阿部会長	<p>ては、3 時間程度の開催を予定しております。長時間の会議となり、委員の皆様には、大変なご負担をおかけしますが、ご協力くださいますよう、お願い申し上げます。</p> <p>なお、本日の会議録につきましては、案を作成し、委員の皆様にご確認いただいた上で、確定したいと存じます。その際は、メール等でご連絡を差し上げたいと存じます。また、資料2「指摘・質問様式」についても、後ほど、メールにてお送りいたします。</p> <p>事務局からの事務連絡は、以上でございます。</p> <p>それでは、これにて、第 1 回和泉市総合計画審議会を終了いたします。長時間に渡り誠にありがとうございました。次回もよろしく願いいたします。</p> <p style="text-align: right;">以 上</p>
------	--