

よくある質問と回答

20～40代の子育て世代に人気な市で、保護者のニーズが高い公立保育園を廃園にする理由は。現在、和泉市では待機児童が増えており、保育園無償化にあたってはさらに増えることが想定される。その中で、なぜ公立園を統廃合、民営化、または廃園にするのか。

【回答】

平成27年に子ども子育て支援新制度がスタートし、それ以降、新設や施設整備による定員増以外にも市内私立幼稚園5園が認定こども園になり、市全体の保育定員をみると平成26年度は3,080人であったものが現在は3,517人になっています。そして、来年度以降、現在市内に8園ある私立幼稚園のうち2園が認定こども園、1園が新制度幼稚園に移行する予定です。

また、残る園も将来的に認定こども園化等を検討していることから今後も私立の保育定員が増加していくことが予想されます。ちなみに令和2年度は45人、令和3年度は北西部の私立の認定こども園の開園予定を含め267人の定員が増える予定です。

なお、老朽化していく公立施設の再整備には国からの補助金は無く市単独でコストを負担しなければならないこと、また一方で、本市の就学前人口は毎年平均4%～5%程度減少しており、就学前児童の人口減少傾向を踏まえ、私立を含めて最良な認可施設数を維持する観点から、公立については幼児教育保育に関する先駆的な研究や指導を実施する地域の拠点園として認定こども園を再整備し、本市の教育保育水準の向上を目指すべく役割を果たします。

借地の保育園等ではどのくらいの借地料を支出しているのか。

【回答】

1年間の借地料は、国府幼稚園、和泉保育園、芦部保育園の3園合わせて約2,200万円です。
(令和元年度)

老朽化が理由で廃園、民営化とあるが、全園老朽化しているのか。一部補修のみで存続できないのか(子どもたちのためにあまり環境を変えてほしくないという希望がある)。

老朽化、耐震については検討したのか。どのくらいの費用を要するのか。

【回答】

耐震については、平成20年から平成21年にかけて調査した結果、一部の施設で耐震改修を実施し、現時点では全ての施設で問題ないとなっております。ただ、今後も老朽化は進行するため、整備方針の中で廃園するとしている国府第一保育園、鶴山台第一保育園、北池田保育園、緑ヶ丘保育園については、施設の長寿命化を図りながら運営するものです。

具体例をあげると、雨漏り補修は部分的補修では解消し難く施設全体に手を入れる必要が生じるため工事期間と多額のコストが必要です。

現状の待機児童解消対策はどういったものか。

【回答】

市では本年度 4 月に中部地域に私立の認定こども園 1 園（保育定員 130 名）を新設し、北西部地域でも令和 3 年 4 月（保育定員 120 名）開園に向けて私立の認定こども園の整備を進めています。

また、一方で保育士確保にも取り組み、本年度 4 月の利用調整から、新規入園を希望する児童の保護者が認可保育施設に就労または就労予定の保育士等である場合には、優先して認可保育施設への利用調整を行う制度を始めました。

公立園については、本年度 10 月から職員並みの待遇とする任期付職員の採用を行い、また、短時間勤務保育士の採用について検討を進めています。

私立園に対しては、平成 30 年度より私立の保育園等における保育士の業務負担を軽減し、離職防止を図ることを目的に保育士の補助を行う保育補助者の雇上げに必要な費用補助事業を開始しました。

国府第一保育園では民営化という話も出ていたが、なぜ廃園になったのか。利用者数も多く待機児童も出ておりニーズが高いのではないかと。定員割れしているのは幼稚園なのになぜ保育園が廃園なのか。民営化の要望は出しているのか。

【回答】

私立での保育定員が増加している状況や就学前人口が減少している傾向を踏まえ、市全体として適正な施設数を考えると、公立については拠点園のみを残すことで保育ニーズは満たせると判断しており、公立園は、北部、北西部、中南部の各地域に 1 園を拠点園として整備します。芦部保育園の借地解消を含め北西部は芦部保育園と国府第二保育園を統廃合民営化し、国府第一保育園は地域の園児数及び保育ニーズ、私立園等の整備状況等を見極めつつ、施設の長寿命化を図りながら廃園時期を検討します。

公立保育園周辺保育園の定員、利便性、通所に要する時間（車を利用している方ばかりでない）、同じ小学校区内の保育園の状況など。

【回答】

令和元年 12 月現在で、エリア別の私立施設数と保育定員は、北部地域 6 園 682 人（公立 2 園 240 人）、北西部地域 3 園 481 人（公立 4 園 510 人）、中南部地域 12 園 1,360 人（公立 3 園 370 人）です。

今後、北西部においては令和 3 年に定員 120 人の私立の認定こども園が新設、令和 8 年には民営化園 1 園を予定しています。

また、将来、公立は拠点園のみになったと仮定すると、校区ごとの施設は資料 1 のとおりとなります。

民営化、廃園等により削減された予算の利用方法について

【回答】

令和元年度当初予算ベースで定員 120 人の施設を想定した場合、市が負担することになる年間の運営費用は 1 施設あたり公立で約 2 億円、私立では約 6 千万円必要となります。

こども未来室としては、要支援児保育の充実、医療的ケア児や病児病後児の受入体制環境整備など、子育て支援や幼児教育保育の向上等の予算として確保していきたいと考えています。

廃園する場合の公表時期、また、新規入園者を募集するのか、募集せずにその年で全員退園するのか。退園する場合、他の保育園に優先的に入園できるのか。その場合、一つの保育園に希望が集中して待機児童になることはないのか。

【回答】

現時点では、廃園する場合には廃園 6 年前に在園児の保護者に説明し、毎年低年齢児クラスから順に新規入園をストップ、廃園決定時点で 0 歳児クラスであった児童が卒園できるように考えています。統合する場合は、同地域内の他の園で当該園の在園児を受け入れ、集団教育において少人数によるデメリットが生じることのないよう配慮していきます。

また、民営化の場合、新規入園は通常どおり継続し、民営化 2 年前に在園児の保護者に説明して希望者全員が民営化後の新園に入園できるようにします。なお、前回の民営化時には転園を希望する場合は、転園希望先クラスの受入枠を勘案し優先しました。

私立園では事故が多発していると聞く。安全面、保育士の責務はしっかりしているのか。経験豊富なベテランの保育士は確保できるのか。

【回答】

市内の私立 21 園中、30 年以上運営されている園が 10 園、10 年以上が 6 園、10 年未満が 5 園となっています。

また、新設された時点で公立での勤務経験がある保育士が雇用されるケースもあるほか、近年の保育士に対する処遇改善対策が強化されていることもあり、私立の正規職員割合が高くなっています。

私立の認定こども園は大阪府による施設監査を、私立の保育所は広域事業者指導課による施設監査を受ける一方、日常の保育や運営については、公立同様にこども未来室で指導を行ったり相談に応じたりしています。

なお、前回の民営化時には運営に関する条件として、勤務する保育士については 3 年以上の経験者を 1/2 以上、5 年以上の経験者を 2 人以上となるよう努め、少なくとも 3 年以上の経験者を 1/3 以上雇用すること、という条件を設定しました。今後も民営化については、同程度の条件を付して事業者を選考していきます。

私立園での保育士配置基準はどのようなものか。公立園と同等に保育士が配置されているのか。

【回答】

公立と私立の保育士配置基準で違う部分は、1歳児は公立が1対5に対して私立は国基準の1対6、3歳児は公立が1対15に対して私立は国基準の1対20となっています。ただし、私立では施設型給付において3歳児の配置基準を1対15にした場合加算があります。また、保育環境改善のための給付が充実してきていることから、チーム保育士や保育補助者など公立では配置していないような保育の補助をする保育士等が配置されています。

私立園での保護者自己負担額はどのようなものか。公立園と比較して高額にならないか。

【回答】

保育料については同額であります。他の経費については施設により違いがあります。しかし、幼児教育保育施設として良識ある金額の範囲内であると理解しています。

私立園における保護者の要望等、取り扱う窓口は設置されるのか。

【回答】

現在でも私立園に対する相談はこども未来室で受けており、内容に応じた対応を私立園に対して行っています。

今後、公立園の拠点園化を進める中では、拠点園に各エリアの私立園を指導または連携する機能を持たせ、よりきめ細かく公私連携が取れるようにしたいと考えています。

私立園における支援の必要な児（病気や障がい、発達に特性のある子ども、児童虐待など親支援が必要な子どもなど）に対する市の支援はどのようなになるのか。

個人情報の関係もあり、私立園から前述の子どもについて市への情報提供がスムーズに行われるとは考え難い。

【回答】

現在でも、要支援児等の巡回相談を公私全園対象に年2回実施しています。巡回は公立園長経験者とふたば幼児教室施設長(園長級)、非常勤の臨床心理士で行っています。なお、施設には体にアザがあるなど児童虐待が疑われる場合は、こども未来室こども政策担当への通告義務があります。

私立園における保育士の研修体制は考えられているのか。今の公立園の保育の質を私立園が引き継げるような対策がとられるのか。

【回答】

現在でも、市が行う職員研修会へ私立園職員に参加促進に努めているほか、私立園で実施する公

開保育などに公立園職員が参加するなど連携して、和泉市の幼児教育保育の質向上に向けた取り組みを行っています。

私立各園の特性や違い、自己負担額を保護者が把握するための対策を考えられているか。
仕事と若い子どもの育児家事をしながら私立園一園一園をまわり、各園の特性や違いを把握し、入所希望の園を決定する保護者の負担はとても大きい。

【回答】

これまでも、私立各園が作成している園紹介パンフレットや保護者負担額一覧表をこども未来室窓口に設置していますが、今後、私立園情報を収集整理し提供方法等についても研究していきます。

令和8年度を目途とする芦部保育園及び国府第2保育園の統廃合民営化、また、令和9年度を目途とする国府幼稚園と和泉保育園の移転統合認定こども園化はスケジュールどおりに進みますか。

【回答】

公立保育所公立幼稚園のあり方に基づく整備方針に沿って、事務(借地解消を含む)を進めます。
なお、スケジュールが変更になる場合は保護者の方へ園を通じお知らせするとともに、市のホームページ等を通じ周知します。

認定こども園での給食はどうなりますか。自園調理になりますか。

【回答】

認定こども園では自園調理となります。

公立保育所公立幼稚園のあり方では、認定こども園化については拠点園となる保育所、幼稚園をあわせて1園とする。と記載されていたのに、拠点園をすべて認定こども園化するのはなぜですか。

【回答】

平成27年度に子ども子育て支援新制度が始まって以降、私立では認定こども園化が進む中、子ども子育て会議においても「私立に対する指導的役割」のほか「人口増や定住促進」などにつながる可能性があるとの意見から、公立拠点園についても認定こども園化することとしました。

また、認定こども園のメリットとして保育部分(2号)の子どもは、保護者が働かなくなったなど就労状況が変わった場合も、幼稚園部分(1号)の園児として通い慣れた園を継続して利用することができます。

公立園では保育の開始時間が朝7時だが、私立園は朝7時半からの園が多い。共働きだと7時からでないと仕事に間に合わない世帯も多い。

公立園が減ると、そうした人たちの受け皿がなくなるのではないか。

【回答】

新設認定こども園の運営事業者を募集する場合、開園時間を7時にすることを募集条件の一つとしています。また、私立幼稚園が認定こども園に移行する際は、同じ内容を市から事業者へ要望しています。

国府第一・国府第二保育園がなくなると和泉府中駅から近い園がなくなり、共働き世帯への影響が大きい。

【回答】

令和3年度に新設の私立の認定こども園が開園する予定ですが、こちらは和泉府中駅から徒歩で5分程度の場所を予定しています。

国府第一・国府第二保育園については、地域の保育ニーズと受入できる園児数を見極めながら廃園時期を検討します。

私立では集団の中で個別の配慮や支援を必要とする子ども（要支援児）の受入が少ないようだ。公立園が減るとこうした子どもの受け皿が減っていくのではないか。

【回答】

現在、私立園でも要支援児を多く受け入れています。

全園に年2回、保育士と心理専門職で巡回指導を行いつつ、私立園の要支援児保育については、継続して補助制度を実施していきます。

本日の資料（よくある質問と回答）には「廃園6年前に在園児の保護者に説明」、整備方針には「周辺の保育施設で受け入れる見込みが整ったら廃園」とあるが、公立保育園は最低でも6年間は存続するのか。

【回答】

廃園により園が完全になくなる場合は、廃園時期が決定した時点で0歳児である園児が卒園できるよう、廃園の6年前に保護者に説明を行います。

公立園が民営化を予定している場合は、在園児全員が民営化後の新園に移る前提であり、受入先が確保されていることから民営化の2年前にお知らせします。

公立幼稚園が認定こども園になると、幼稚園の良さがなくなるのではないか。

【回答】

国が認定こども園の制度を設計したときには、今までの幼稚園と保育園の良いところを持ち寄ったものにしようという思いからスタートしています。市が、公立認定こども園を運営する際には、公立幼稚園と公立保育園で行ってきた教育・保育を継承しつつよりよい内容にしていきたいと考えています。

少子化の進行や保育士確保ができないことで私立園が立ち行かなくなった場合、公立園は受け皿の役割を果たすと思うが中長期的にどう考えるか。

【回答】

中期的にみると、令和2年度から5年間を計画期間としているこども・子育て応援プランでも、就学前児童数は減少する予測をしています。それを踏まえ、現時点での整備方針を決定しました。しかし、将来的に就学前児童数の推移により見直すことも想定しています。

市から私立園への指導の効力はどのくらいあるのか。また、それをどのように担保しているのか。特に支援が必要な子にとっては、セーフティネットという観点からきちんと支援が行われることは重要と思うが、指導の効力を担保するための方法について聞きたい。

また、公立であれば保育園や市に意見を伝えやすいが、私立園に苦情を持っていくと「それならやめてほしい」という話になりかねないのではないか。

【回答】

私立の保育所・認定こども園は公費により運営されています。そのため様々な面で行政から監査・指導を行います。

市としては、公立園と私立園がしっかりと連携協力し「和泉市の保育をどうしていくか」を考えています。

各園とコミュニケーションを図り、それぞれの課題やトラブル事例を共有し、全園の保育の問題として保育の質向上に繋げていきます。

「こども・子育て会議に公立園の保護者代表を入れてほしい」という話を従前からしている。

【回答】

こども・子育て会議に保護者代表を入れることについて、検討します。

認定こども園のメリットとして、保育の要件を満たさなくなった場合に幼稚園部分の子どもとして継続利用が可能とあるが、これは定員や待機など関係なく担保されるのか。

【回答】

認定こども園のメリットとして、幼稚園部分と保育園部分の行き来ができるので退園しなくていい

い点があります。これは、私立の認定こども園を対象に調査した結果、保護者にとって最大のメリットとして挙げられています。

幼稚園から認定こども園に移行した園だと、保護者が働き始めても2号認定（保育園部分）に変更になるだけで今までのクラスで教育・保育を受けることができます。また、保育園から認定こども園になった園だと、これまでは保護者が仕事をやめた場合、退園をしていただく話をせざるを得ませんでした。1号認定（幼稚園部分）の子どもとして継続して通園することができます。

なぜ公立園を運営するよりも私立園に変更した方が経費を削減できるのか。同じ保育をするなら、どちらでも費用は変わらないのではないか。

私立なら費用が削減できるということは、保育の質が下がるのではないか。

【回答】

令和元年度当初予算ベースで定員120人の施設を想定した場合、市が負担することになる年間の運営費用は1施設あたり公立で約2億円、私立では約6千万円必要となります。

保育園、幼稚園及び認定こども園については、公立園・私立園の保育料に差はなく、各園の教育・保育の特色を出し、保護者に選ばれる園になることが重要です。その中で、公立園については、幼児教育保育に関する先駆的な研究や指導を実施する地域の拠点園として認定こども園を再整備し、本市の教育保育水準の向上を目指すべく役割を果たします。

「公立保育所・公立幼稚園のあり方」が出てきてから保護者は意見を出しているが、それを反映せず進んでいる印象だ。きちんとした窓口を作り、保護者の声を反映してほしい。

【回答】

市としては、今回の整備方針に沿って進めますが、具体的な取組については、保護者の意見等を聞きながら慎重に行います。

公立園に勤める保育士にとって「将来廃園になる」という話はモチベーションに影響する。保育士のモチベーションが下がらないか、またそれが保育の質の低下につながるか心配だ。

【回答】

公立園の果たすべき役割を保育士とも十分共有し、本市の幼児教育・保育実施の中核施設として、教育・保育の水準の向上を目指します。

| | | | 令和元年12月現在 | | | あり方に基づいた整備後 (私立幼稚園が認定こども園になる可能性もあります。) | | |
|-----------|--------------|--------|-----------------------|------------------------|---------|---|------------------------|---------|
| 地域 | 中学校区 | 小学校区 | 公立 | 民間保育園・認定こども園 | 私立幼稚園 | 公立 | 民間保育園・認定こども園 | 私立幼稚園 |
| 北西部 | 和泉 | 国府 | 国府第一 国府第二 国府幼稚園 | | 和泉 | 認定こども園 (和泉) (国府幼稚園) | 新設認定こども園 | 和泉 |
| | | 黒鳥 | | Kidsまゆみ | | | Kidsまゆみ | |
| | | 伯太 | 和泉 伯太幼稚園 | | | | | |
| | 郷荘 | 和気 | | すいせん、てらかど | ひばり | | すいせん、てらかど | ひばり |
| | | 芦部 | 芦部 | | 和泉カトリック | | 民営化認定こども園 (芦部・国府第二) | 和泉カトリック |
| 北部 | 富秋 | 池上 | | 池上わかば | | | 池上わかば | |
| | | 幸 | | さいわい | | | さいわい | |
| | 信太 | 信太 | くすのき | 信太、チャイルド | 聖ヶ岡 | 認定こども園 (くすのき) | 信太、チャイルド | 聖ヶ岡 |
| | | 鶴山台北 | 鶴山台第一 | 上代 | 鶴山台明德 | | 上代 | 鶴山台明德 |
| | | 鶴山台南 | | あいしゅう | 鶴山台国際 | | あいしゅう | 鶴山台国際 |
| 中部 | 北池田 | 北池田 | 北池田 北池田幼稚園 | 新光明池 和泉中央みのり、みのり小規模 | | | 新光明池 和泉中央みのり、みのり小規模 | |
| | | いぶき野 | 北松尾 北松尾幼稚園 | クリアール いぶきのPre(ほしぞら) | | 認定こども園 (北松尾幼保) | クリアール いぶきのPre(ほしぞら) | |
| | 南池田 | 南池田 | | たつのおか | | | たつのおか | |
| | | 青葉はつが野 | | | | | | |
| | 石尾 | 緑ヶ丘 | 緑ヶ丘 | | 和泉緑ヶ丘 | | 和泉緑ヶ丘 | |
| | | 北松尾 | | | 双百合 | | | 双百合 |
| 光明台 | 光明台北 光明台南 | | ひかりGW、光明台 | | | ひかりGW、光明台 | | |
| 南松尾はつがの学園 | | | はつがの国際、みなまつ | | | はつがの国際、みなまつ | | |
| 南部 | 槇尾 | 横山 | | 横山きのみ | | | 横山きのみ | |
| | | 南横山 | | | | | | |